

**UCHWAŁA NR XIV/80/2019
RADY MIEJSKIEJ W OŻAROWIE**

z dnia 27 sierpnia 2019 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach przez Prokuratora Rejonowego w Opatowie na uchwałę Rady Miejskiej w Ożarowie z dnia 30 marca 2011 r. w sprawie ustalenia stawek opłat z korzystania przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych i dworca, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Ożarów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.) **Rada Miejska w Ożarowie uchwala, co następuje:**

§ 1.

Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Opatowie z dnia 12.06.2019r. na uchwałę nr VI/43/2011 Rady Miejskiej w Ożarowie z dnia 30 marca 2011r. w sprawie ustalenia stawek opłat z korzystania przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych i dworca, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Ożarów.

§ 2.

Projekt odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Upoważnia się Burmistrza Ożarowa:

- 1) do przekazania odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach,
- 2) do reprezentowania Rady Miejskiej w Ożarowie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Kielcach z prawem do udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Miejskiej w Ożarowie, a w przypadku skargi kasacyjnej reprezentowania przed Naczelnym Sądem Administracyjnym.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Ożarowa.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Odpowiedź na skargę
na uchwałę Rady Miejskiej w Ożarowie Nr X/67/2011 z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie
określenia
opłat za korzystanie przez przewoźników z przystanków autobusowych**

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Kielcach**

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Opatowie
ul. Bronisława Ostrowskiego ps. Cichy 1
27-500 Opatów

Organ: Rada Miejska w Ożarowie
ul. Stodolna 1, 27-530 Ożarów

**Odpowiedź na skargę
na uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr X/67/2011 z dnia 31 marca 2011 r.
w sprawie określenia opłat za korzystanie przez przewoźników z przystanków autobusowych**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Rada Miejska w Ożarowie udziela odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Opatowie na uchwałę Rady Miejskiej w Ożarowie Nr X/67/2011 z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie określenia opłat za korzystanie przez przewoźników z przystanków autobusowych. Jednocześnie Rada Miejska w Ożarowie pozostawia do uznania Sądu rozpoznanie przedmiotowej skargi.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Ożarowie podjęła w dniu 31 marca 2011r. uchwałę nr X/67/2011 w sprawie określenia opłat za korzystanie przez przewoźników z przystanków autobusowych.

Na przedmiotową uchwałę skargę wniósł Prokurator Rejonowy w Opatowie. Skarżący zarzucił w/w uchwale Rady Miejskiej w Ożarowie istotne naruszenie przepisów prawa.

Odnosząc się do zarzutów merytorycznych skargi Rada Miejska w Ożarowie podkreśla, że kwestionowana uchwała została podjęta za ledwie po upływie roku od wejścia w życie przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, na podstawie których jednostki samorządu terytorialnego uzyskały możliwość ustalenia opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych, których są właścicielem lub zarządzającym. W pierwszych latach obowiązywania tej regulacji, powszechnie prezentowany był pogląd, że realizacją delegacji ustawowej w zakresie niedyskryminujących zasad jest ustalanie przez organy jednostek samorządu terytorialnego stawek równych, które nie różnicują podmiotów.

Ustawodawca nie określił żadnych zasad, na których miałyby się opierać samorządy przy ustalaniu opłat, ograniczając się jedynie do użycia sformułowania „z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad”. Dopiero orzecznictwo sądów administracyjnych z ostatnich

trzech lat zaczęło kształtować pogląd oparty na uzasadnieniu do projektu ustawy z 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, iż zasady te powinny odnosić się do takich kwestii jak jednakowa wysokość stawki opłaty, uwzględnianie standardu poszczególnych przystanków komunikacyjnych, uwzględnianie wielkości taboru jakim wykonywany jest przewóz.

Rada zwraca uwagę, że ta ostatnia przesłanka w praktyce jest nie do sprawdzenia (monitorowania), z uwagi na fakt, że przewoźnicy nie podają takich danych do gminy (gmina nie ma też podstaw do ich żądania), a dodatkowo mogą wprowadzać bieżące zmiany w użyciu taboru na poszczególnych liniach, w kolejnych dniach.

Mając na uwadze powyższe Rada Miejska w Ożarowie pozostawia kwestie rozstrzygnięcia przedmiotowej skargi do uznania Sądu.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Ożarówie w dniu 30 marca 2011r. podjęła uchwałę nr VI/43/2011 w sprawie ustalenia stawek opłat z korzystania przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych i dworca, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Ożarów.

Skargę na przedmiotową uchwałę złożył w dniu 12 czerwca 2019 roku (data wpływu 14.06.2019r.). Prokurator Rejonowy w Opatowie, zaskarżył ją z uwagi na naruszenie zasad niedyskryminacji wynikających z ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w przypadku wpływu skargi na dany akt, właściwy organ zobowiązany jest do przekazania jej wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia otrzymania. W związku z przerwą w pracach Rady, skarga została przekazana do Wojewódzkiego Sądu bez odpowiedzi pisemnej na skargę.

Wobec powyższego Rada Miejska zobowiązana była do podjęcia stosownych działań zmierzających do wypełnienia obowiązków wynikających z powyższego przepisu, co uzasadnia podjęcie uchwały o zaproponowanej treści.